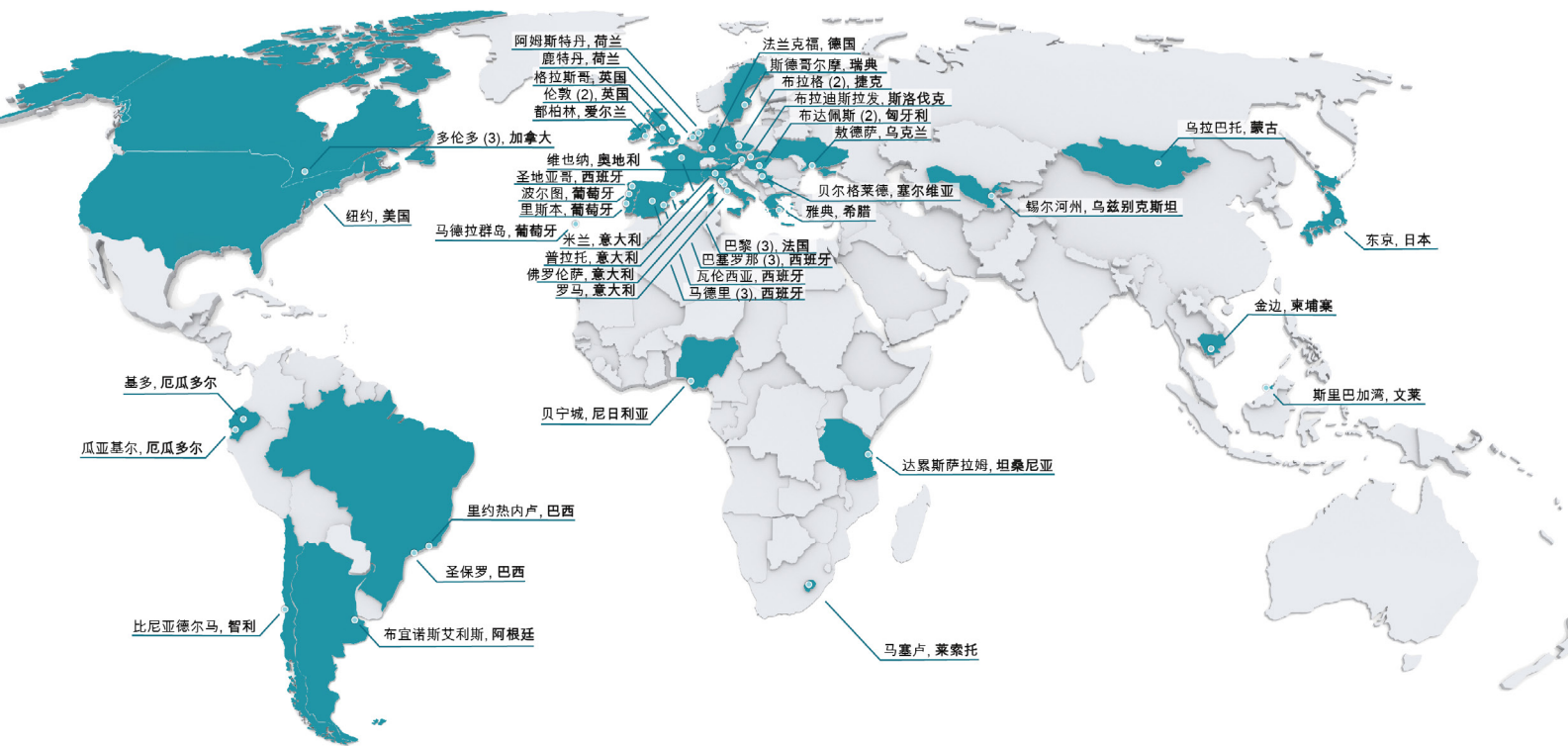


海外110

不受控的中国跨国犯罪打击



海外110

不受控的中国跨国犯罪打击

简介	3
背景：劝返与中国的非自愿回国行动	4
由地方开始之行动	5
走向全球：“在境内、境外逮捕他们”	6
涉诈九国	7
在境外攻击非嫌疑人	9
“海外110”：扩大撒网？	9
“将检察官的服务触角伸向境外”	14
结论：中国令人担忧的跨国镇压扩张	16
参考资料	18

110是中国警方的紧急报案专线

© 2022 保护卫士
由保护卫士设计
版权所有

除了在批评性文章和评论中简短引用之外，在未经出版商或作者明确书面同意的情况下，不得以任何方式(包括图片、电子或机械方式)全部或部分复制、传输或存储本文档。

关键词：中国、人权、刑事司法、跨国镇压、长臂执法

2022年9月首次发布

简介

针对打击海外公民日益严重的诈欺与电信诈骗行为所采取的大规模全球追逃行动，中国当局声称，从2021年4月到2022年7月，已有23万公民被“劝返”中国面临刑事诉讼。

此项追逃行动始于2018年，起初规模不大，然而随着中国警侨“海外服务站”的成立，逐渐壮大，如今警侨“海外服务站”遍布数十个国家，横跨五大洲。(由于110为中国的紧急

报案专线，因此中国警侨“海外服务站”另有一别称为“海外110”。) 本调查的重点在于这两件相关事件的近期发展，并特别聚焦于中共对于长臂执法与跨国镇压的另一种形式扩张。

该项调查是在中国政府发布新数据之后所进行，且为保护卫士对中国日益增长的全球跨国镇压持续监测的一部分。

要点总结

- 面对中国海外公民日益严重的诈欺与电信诈骗行为，中国当局声称，从2021年4月到2022年7月，已有230,000名嫌犯被成功“劝返”回中国。
- 官方声明表示，在全面启动的“株连”行动中，嫌疑人的子女将被剥夺在中国受教育的权利，并且可能对其亲属与家庭成员采取其他手段。
- 中国已将九个国家列为严重诈欺、电信诈骗和网络犯罪的国家，若中国公民缺乏“正当理由”，则不能在这些国家逗留。
- 许多新出现的证据显示，中国大量采用在线行动，并在五大洲的行动操作中使用“警侨海外服务站”，其通常会藉由与中共统战相关的当地“中国海外同乡会”进行。
- 这些行动规避了官方的双边警方与司法合作，并违反了国际法规，使用非法手段制定平行的警务机制，这可能已侵犯了相关第三国的领土完整性。

背景

劝返和中国的非自愿回国行动

在中国非自愿回国 (Involuntary Returns, IR) 的主要方式中，“劝返”属于规模较大的手段之一。在保护卫士关于该主题的《非自愿回国》报告中，“劝返”被归类为主要方法一（偶尔也包括方法二）的行为，该方式会直接接触海外目标和/或其在中国的家属，以“劝告”目标人士返回中国面对司法程序，“否则后果自负”。

在《非自愿回国》报告的许多案例中，非自愿方法一和方法二的行动下所采用的手段包括：

- (1) 追踪目标人士在中国的家属，以恐吓、骚扰、拘留、监禁等手段施压，以劝目标“自愿”回国；
- (2) 通过在线方式，直接接近目标人士或在国外部署（通常是卧底）特工和/或代理人，以威胁并骚扰目标人士，使其“自愿”返国。

最后的非自愿回国类别——方法三——则涉及在外国领土上直接绑架。截至本报告撰写之际，该方法尚未用于本调查所述的行动中。

“劝返”是中国公安部 (MPS) 猎狐行动极为关键的一部分，猎狐行动属于天网行动的部分组成要素，天网行动的范围更广，且由国家监察委员会 (NSC) 所管辖。猎狐行动和天网行动所追逃的是重点目标。尽管该行动范围遍及全球，且官方声称自行动开始以来，已

确认至少有10,000位目标人士返国，但其规模实际上比描述的要小得多。然而，正如本调查引用案例所显示，为了天网所布下的网络，亦可同时用于猎狐行动。

这些手段让中共及其国家安全机构，得以绕过正常的双边警方与司法合作机制，严重破坏了相关第三国的国际法规和领土完整性。在规避常规合作机制的情况下，中共设法逃脱国外对中国人权记录日益严格的审查，以及在人权纪录不良的情况下，中共难以提出正式引渡请求等法律程序，将“逃犯”遣返所面临的困境。这样的情况让中国海外的合法居民，完全暴露在中国警方的法外目标之下，他们几乎没有或根本缺乏国内与国际法所确保的原则性保护。

在线诈骗被认为、或曾经被认为是一个地方性问题。中国和台湾的新闻报导均表明，在疫情期间，电信诈骗更为猖獗，[关于引诱和贩运中国、香港和台湾人口，从事此类非法“行业”的报导越来越多](#)。然而，中国警方最近声称，他们在2018年发起的行动非常成功，而网络诈骗也得到了遏制。

除了建立此类行动，以追捕那些被控犯下诈欺与电信诈骗的嫌犯之外，中国亦将九个国家列为特别容易容纳此类中国涉诈人士的国家，亦即“涉诈九国”。然而，设立海外警侨“服务站”的现象，则是遍及世界性，其主要集中在西方民主国家，尤其是欧洲，而

不是在涉诈九国中。保护卫士查明的文件显示，此类在海外警侨“服务站”已被中国当地的警方所利用，以在包括欧洲在内的外国领土上，开展此类“劝返”行动。

“在证明有罪前，以任何借口抛弃正当程序

或不把嫌犯之清白纳入考虑”、“将嫌疑人在中国的子女与亲属视为连坐有罪或连带损害之人士”、以及“使用威胁与恐吓来针对在国外的嫌疑人”，如今已成为普遍存在的问题。

起源于地方

福建省安溪县政府被中国国务院部际联席会议列为“赴境外诈骗窝点作案人员流出地重点整治地区”之后，2018年9月18日，福建省安溪县政府举办一场“千人大会”，并开展“扫黑除恶专项斗争暨赴境外诈骗流出地专项整治”行动，以打击跨国电信诈骗。¹

在此次行动中，福建省各级部门被指示对诈骗嫌疑人采取**五项措施**，即在任何嫌疑人上庭之前应采取的行动：

- (1) 拆除赃款建房，并追回赃款；
- (2) 禁止嫌犯之子女就读公立学校；
- (3) 暂停一切医保补贴，没收护照；

(4) 禁止“失信人员”乘坐高铁、飞机或入住酒店；

(5) 停止申请县级以上政策补助。

此外，安溪县政府还要求，针对具有超过两名诈骗分子之村级地方领导将被“免职或责令辞职”，且若有一人因电信诈骗罪被捕，则全村（社区）应受到“通报批评”。²

安溪县政府的做法并非没有争议。由于目标人士仅是嫌犯，而且五项处罚皆在未定罪前进行，因此新华网在同月发出一篇文章，反对禁止嫌犯子女上公立学校、并将其视同株连子女的作法。然而新华网虽然



安溪县“千人大会”³

表示此类行动不适合现代社会，但它支持该政策的其他措施。⁴

中国国内的多媒体，则对千人大会进行了报导，盛赞大会所提出的“百日会战”（自2021年9月1日至12月31日）。随后，依据中共办公厅、国务院办公厅印发的《全国扫黑除恶专项斗争督导工作方案》，大约10个省试点开展了类似行动。⁵ 这些试点项目由省级纪律检查委员会监督，其成果于2019年1月31日受到最高人民法院的赞扬。⁶

然而，正如安溪县千人大会所表明的那样，国内的打击行动持续进行，同时采取海外行

动。根据引述会议内容的报导指出，各方齐心协力：由警方牵头，宣传、检察、地方干部协助的“突击队”，以及由公安机关领头组建“反诈骗中心”对付境外诈骗，并在云南设立了海外“打击指挥部”，开展“打击、劝返、驱散、管控和宣传工作”，并有70人直接被派往海外，开展“境外打击行动”。⁷

对于打击诈骗所采用的方法，亦是直接了当：“立即劝返目前还在边境或境外从事非法活动的直系亲属。”那些拒不配合或无法配合劝说嫌犯回国者，则移交县纪委、监察委员会调查处分。⁸

走向全球：“在境内、境外围捕他们”

2022年4月14日，公安部副部长杜航伟在新闻发布会上，透露了去年全国打击电信诈骗的成效，他表示：

“我们去年(2021年)劝返了21万人……”⁹
除此之外，公安部在2022年8月17日宣布，在2021年4月至2022年7月，通过此次打击行动，被劝返回国的总人数为23万人：“中国境内针对中国居民的跨境电信诈骗案件数量明显减少，自2021年4月至2022年7月，有23万电诈人员从海外接受教育劝说，回国认罪...”¹⁰

此乃继稍早所采取之行动，再提档打击之范围与力度。一年前，2021年1月26日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部印发了《最高人民法院最高人民检察院公安部关于敦促跨境赌博相关嫌犯投案自首的通告》，号召跨境赌博嫌犯回国自首，以换取从轻处罚，其给出的最后期限是2021年4月30日。同一份通告还要求司法机关鼓励个人或组织规劝嫌疑人回国投案。¹¹

2022年9月2日通过并于12月1日生效的《反电信网络诈骗法》¹²，包含了针对中国公民的治外法权条款。第三条规定：打击治理在中华人民共和国境内或者境外实施的电信网络诈骗活动，适用本法。还规定境外组织或者个人从事或者协助对中国境内人员实施电信网络诈骗和网络诈骗的，应当依法追究刑事责任。该法还加强了政府在打击诈骗方面的监管，第六条授权国务院建立反电信和网络诈骗工作机制，协调工作。各级地方政府要组织领导本地区反电信和网络诈骗工作。第25条概述了要开展的反欺诈工作以及被视为犯罪的活动，其中包括未定义的“其他为电信网络诈骗活动提供支持或者帮助的行为”。

涉诈九国

在1月26日的通报发布后不久，于2021年4月4日，召开了全国打击电信网络犯罪工作年会《全国打击治理电信网络新型犯罪工作会议》。乡、村两级发布了各种“劝返”公告。根据《南方周末》¹³报导，当天发布的公告超过110条，其中包括湖南、福建、四川多地。大多数已确定的目标人士皆位于缅甸北部。

根据《南方周末》报导援引的湖南省电信诈骗案干警王波（化名）所称，这是有史以来第一次的全国性“劝返”电诈人员行动，其所采用的许多政策，都是以安溪政府2018年的“百日”试点为基础。

王波告诉《南方周末》，**虽然不是所有留在缅甸的（中国）公民都从事犯罪活动，但仍会被视为劝返对象**。王波承认，一些被劝回的嫌疑人只会因偷渡被处以罚款，因为警方其实并没有握有其违法犯罪证据。¹⁴

2021年9月17日，公安部刑侦局局长刘忠义透露，仅在**缅甸地区**，自年初以来，便劝说了5.4万名诈骗嫌犯从返国。¹⁵如果这一数据在2021年全年保持稳定，仅缅甸北部就有多达81,000名或更多的中国公民被劝返。

自2021年1月至10月，仅在云南省瑞丽市与缅甸接壤的畹町，就有960多名电诈人员和100多名跨境赌博嫌犯回国自首。¹⁶

2022年7月，海南省文昌市政府发布通知，公开文昌“非法滞留缅甸”人员的姓名和照片，并警告他们赶紧回国。如果他们在2022年8月10日之前没有联系当地警方局，则将采取以下行动：

- (1) 暂停其配偶、父母、子女享有大病保险、医疗保险补贴等补贴；

- (2) 父母双方没有共同当面申请入学就读手续或面谈注册报名，则**其子女将被取消进入城区学校的资格**；

- (3) 原则上不准其直系亲属入党参军，不准参加国家机关工作人员、国有企业职工之考试；

- (4) 用赃款购买的房地产将被清空拍卖，强行驱逐入驻人员，并拆除赃款建房。¹⁷

尽管这些目标人士中无人已被定罪，且新华社先前警告表示此类行为是将亲属、儿童和家庭成员株连，但附带惩罚依旧是“劝返”行动的关键部分。¹⁸

在2021年和2022年期间，不同城市相继出现类似通告，规定嫌疑人“自愿”返回的最后期限，否则将面临对其子女或家庭成员的各种惩罚。

2022年2月，山东省烟台市莱阳市政府下发通知，要求莱阳“非法滞留”缅甸的人员于2022年3月31日前返回。如未按通知办理，与嫌犯有资金往来的直系亲属和朋友的账户，将受到管控、限制甚至取消。而嫌疑人的子女也将被送回家乡上学。此外，如果家属拒绝配合当局劝说嫌疑人回国，他们的政策福利和补贴将被暂停或取消。¹⁹

不仅是地方政府发出此类行动通告，所发布的公告也不仅仅针对缅甸地区，2021年，除了地方政府的“劝返”行动外，中央公安部派出多个工作小组赴柬埔寨、阿联酋、缅甸等重点国家和地区，开展国际执法行动。²⁰

柬埔寨中国的反诈骗行动，是一大热门地点。中国警方甚至在2019年，与柬埔寨警方在首都金边，设立了联合执法办公室。2021年，至少有610名涉嫌网络欺诈的中国公民

被遣返回中国：这些人皆没有通过正式的引渡程序，而是在柬埔寨当局的直接合作下，被驱逐出境。截至2022年7月，一份报道指出，去年共发生了四次大规模驱逐。²¹柬埔寨是亚洲许多与中国签署了双边引渡条约的国家之一，但双边引渡很少被使用——或者在某些情况下可说是从未被采用，因为国家机关依赖更快、更顺畅且更简易的驱逐方法——这也剥夺了这些被驱逐者有任何机会能够藉由正当程序，对其犯罪指控提出抗议。

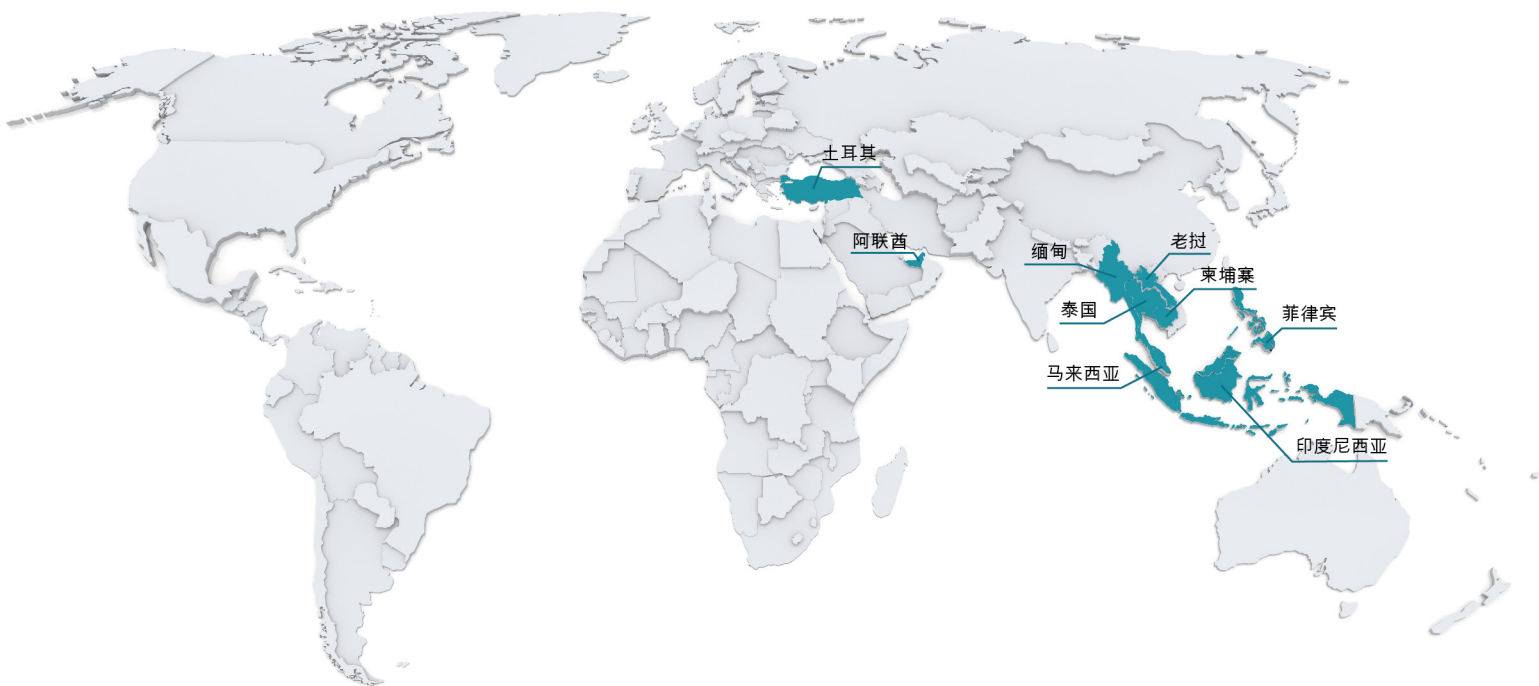
“年轻人经常被引诱到其他国家并被扣留成为人质，被迫参与在线诈骗”的故事不仅限于柬埔寨。一份报道指出缅甸是此类故事的另一个重灾区。人们经常陷入“将得到高薪职位”的骗局，有些人最终甚至被迫卖淫。²²凤凰周刊的另一篇报导援引警方消息表示，

仅在缅甸就有超过10万的中国人从事电信诈骗。在云南省，2020年有约13380人因非法越境被拘留，人数较上年大幅增加。²³

上述报导意味着，在嫌犯中，也有一些是完全无辜的人，他们只是在错误的国家中过生活，以及有些受害者是遭受威胁、贩运与恐吓，被迫从事这类非法行为。

自2021年11月下旬以来，官方已多次发布通告，警告中国民众**不要前往9个电信与网络犯罪情况严重的国家，其包含：柬埔寨、阿联酋、菲律宾、泰国、缅甸、老挝、马来西亚、土耳其和印度尼西亚。**没有“绝对必要”或“紧急理由”前往或停留在这些国家的人员，必须尽快返回中国。²⁴

涉诈九国



在境外攻击非嫌疑人

2022年3月11日，来自福建省仙游县园庄镇的李青青(化名)，其目前在金边经营餐厅，被园庄警方要求回国。她辩称自己完全不是嫌犯，只是在柬埔寨做生意。警方告诉她，根据中国的政策，在涉诈九国逗留的中国公民必须无条件回国。之后，她不断收到当地警方的信息，要求她返回。

5月5日，中国警方通知她已被列入电诈嫌疑人名单，并警告她母亲的房子将被切断电源和供水。她母亲的房子后来被喷上了“电诈

之家”的字样，且喷漆旁边被张贴了政策通知。她的母亲随后被叫到村委会，要求劝返她的女儿在5月31日之前回国。²⁵ 李青青当前面临的局面，以及她最后到底会不会归国，皆不得而知。

李青青的情况并非唯一案例。早在2021年，中国媒体就报导了当地警方如何前往诈骗嫌疑人的家乡，向其亲属家外喷涂“诈骗可耻”的字样，并切断电源。²⁶

“海外110”：扩大撒网？

“境外打击行动”并不局限于最初福建试点所表明的涉诈九国。尽管许多公开报导的行动，似乎主要是通过网络手段进行，但在2022年1月22日，福建省福州市警方局警侨

办公室主任刘榕彦宣布，福州警方局已在21个国家的25个城市，开设了30个“第一批”警侨海外服务站。

110是中国警方的紧急报案专线，类似于美国与欧盟的911和112。福建省福州市警方针对该行动采用“海外110”的名称，而其他城市警方对该行动则使用不同的名称。

3月30日，福建华侨华人同乡会在意大利普拉托(Prato)与福州市公安联合发布的公告显示，首批30个福州“海外110”服务处名单正在迅速扩大，²⁷ 据报导，截至6月21日，已共有38个服务站，站点横跨五大洲。²⁸

目前并无此类“海外110”警侨事务海外服务站的完整名单。但借由最初所公布的名单，以及由保护卫士通过政府公告所确定的其他服务站，让我们可一窥全球情势，服务站的数量无疑会持续上升，而且范围也将持续扩张。该报告中所列出的名单，是福州市和青田县警方的服务站，而中国政府在稍早的一份公告中表示，²⁹ 该项工作早已在十个省份启动，因此我们可以假设这类的服务站名单，早已远超出在此列出的范围。

虽然不是本次调查的主题，但乍一看，至少有些境外协会与统战系统有所联系，例如法国福建工商联合会和法国福州十邑同乡会，³⁰ 其皆被列为第一批福州市警方设立的警侨事务海外服务站。³¹

序号	国家	城市	海外站点地址	海外当地电话
1	法国	巴黎	19 Avenue de Choisy 75013 PARIS FRANCE	0783316666 0783725555
2	法国	巴黎	26Bue du ballon Noisy Le Grand	698109872
3	西班牙	马德里	Calle Amor Heraso 30 bis, 28026 Madrid Spain	+34646606919 +34688178178
4	西班牙	马德里	C/BACO 7 FBI TORREJON DE ARDOZ MADRID	0034-698783555
5	西班牙	巴塞罗那	INDUSTRIA 79 08025 BARCELONA SPAIN	0034+696070988
6	西班牙	瓦伦西亚	C/Pelayo 16 1-2 46007 Valencia Spain (商会办公室)	962507368 650486098
7	加拿大	多伦多	2537 Warden Ave Scarborough ON Canada M1W 2M5	64773511002
8	加拿大	多伦多	1/2 unit, 220 Royal Crest Ct, Markham, Ontario	6477037666
9	加拿大	多伦多	96LACPORTCRESSEXHAM, ON L9G 6S3	6472893333
10	巴西	圣保罗	Rua carnot 549, Canindé 2 楼4号	005511 977777190
11	阿根廷	布宜诺斯艾利斯	CARRERA MISTRAL 5452	1124649998
12	美国	纽约	107 E Broadway #3A New York N.Y. 10002	19173798023 212-966-9977
13	美国	伦敦	3rd Floor 2 The Arcade 32-34 High Street London E20 1YE	0044-7999319999
14	美国	伦敦	49 Watford Way, London, W14 3TE U.K.	02070606999
15	美国	格拉斯哥	417 Sauchiehall Street, Glasgow, G2 3LG, Glasgow, U.K.	7833224886
16	匈牙利	布达佩斯	Bungary Budapest 1105, cserkezei Utca37.	15980648361
17	希腊	雅典	AGISSLIADE 29-ATHENS-CREECE	00306939330888
18	莱索托	马塞卢	MADIVE 1, TIKOE AREA MASELU 100, LESOTHO	002656757777 +26657870887
19	尼日利亚	贝宁城	Forging Steel Co.Ltd. Opus Community, off Sapele Road Bypass, pipe line Road, Benin City, Edo State, Nigeria	08156566666 08156658888
20	乌兹别克斯坦	锡尔河	Sirdaryo tumani Sirdaryo shaxri Buryodkor maxalasi O'qituvchilar ko'chasi 58 uy	998999168888
21	捷克	布拉格	Lipova 8, Praha 2	222543589
22	蒙古国	乌兰巴托	蒙古国乌兰巴托马图区19区工厂图拉河街27C-3号	99975866
23	智利	比亚德里玛	Von Schroeders 403, Villa Del Mar Chile	0056-999-666666
24	葡萄牙	波尔图	AREA F LOTE 12A ZONA ZONA INDUSTRIAL DE AVORRE 4480/623 VILA DO COMDE PORTO PORTUGAL	965625197
25	葡萄牙	马德拉群岛	Rua Comandante Comacho del S. 8350-20Ribeira brava	929165908
26	厄瓜多尔	基多	AV. GONZALEZ SUAREZ N27-142 QUITO ECUADOR	0999161065
27	文莱	斯里巴加湾	ground floor, the crown princess complex, lorong 1, jalan laksa Abdul razak, bandar seri begawan B4712, Brunei Darussalam	13923197181
28	日本	东京	F101-0024 日本东京都千代田区神田和泉町2-27 十国会館	0081-80-7202-8899
29	荷兰	鹿特丹	Van der Sijssstraat 370, Rotterdam	+31611333666

“第一批福州警侨事务海外服务站”名单³²

统战系统（统战部）是中共组织机关，其旨在拉拢并影响中国境内、境外的“代表人物”和团体，特别关注于宗教、少数民族和侨民社区。

海外同乡会虽然经常为社区提供真正的服务，但现在已被中国统战组织压倒性地拉拢，其试图加强控制侨民。同乡会的领导人经常获得回报，包含与中国官员会面、参加党组织的活动，以及以象征性的方式被任命为中共控制机构的成员。他们会协助中共的宣传与政治影响活动，例如推动支持中国入侵台湾（打着“和平统一”的宣传幌子）。³³

继习近平在2022年夏季对统战工作的重要性发表最新声明后，统战工作变得更加重要：

习近平表示，在中国建设社会主义现代化国家和实现民族伟大复兴的过程中，统一战线在凝聚广泛支持、汇聚力量、服务国家大局方面，发挥着更加重要的作用。[...] 他还强调需要培养海外爱国元素，并加强在线统一战线的工作。³⁴

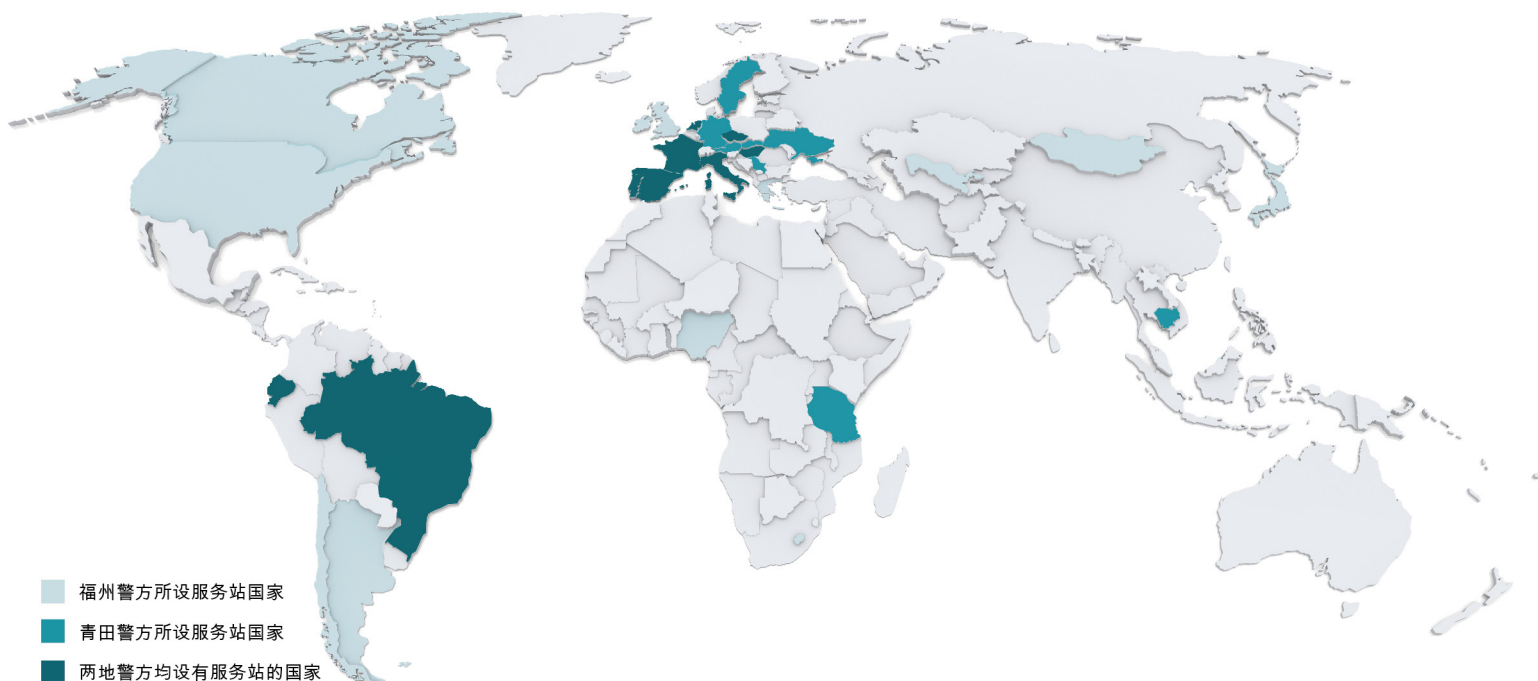


位于意大利普拉托的福州警侨事务海外服务站³⁵

“110海外服务站”在明面上定位为海外的警务服务站，以应对海外福州侨民日益增长的行政需求，例如远程更新中国驾照，以及其他在传统上被认为具备领事性质的事务。然而，“110海外服务站”在其线上与身在海外的形式上，实则具有更为险恶的目标，即“坚决打击各类涉侨违法犯罪活动”。³⁶

在当局提供的说法中，我们发现服务站在境外“劝返”行动中发挥了直接作用：2022年4月11日，阳下派出所收到莫桑比克的“海外110”通知，其表示有一名商人反映，有官员

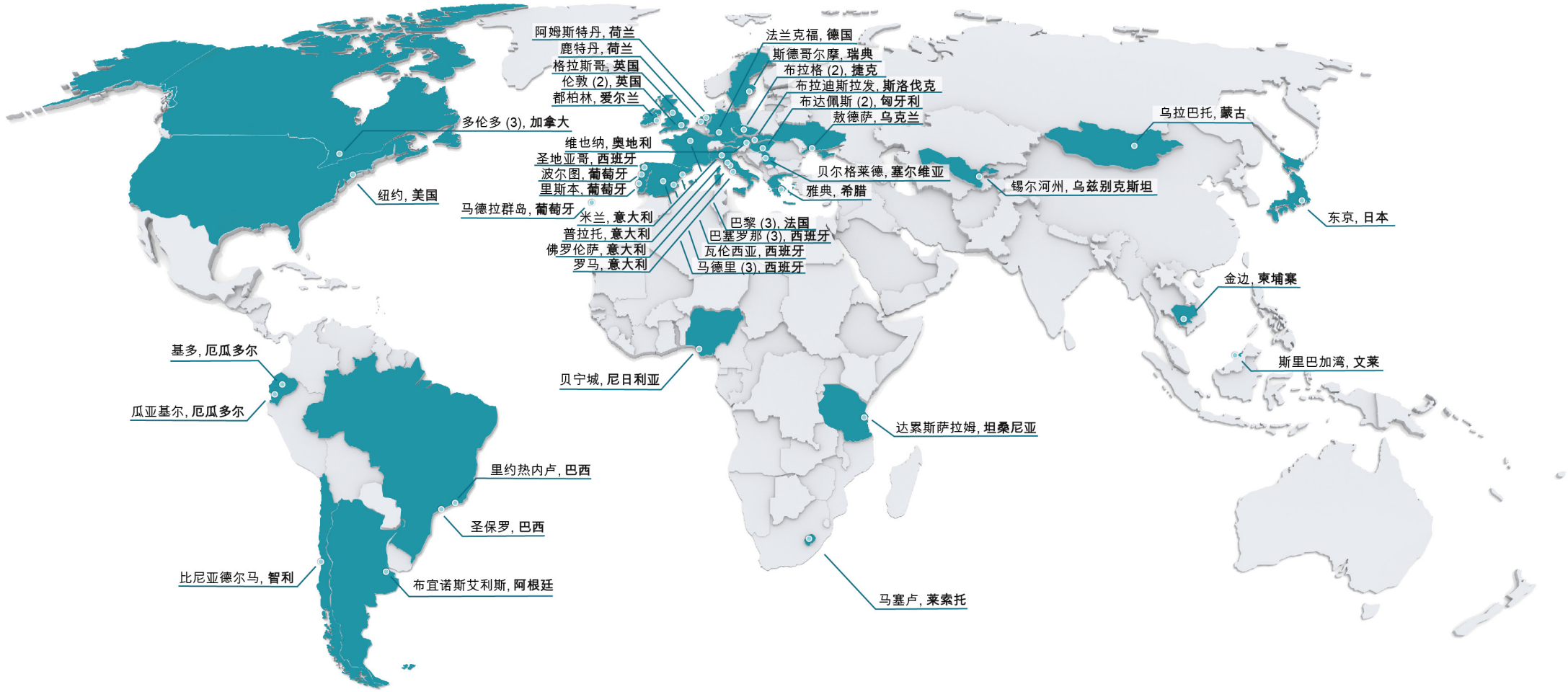
工在2020年逃回中国之前，曾从公司盗取大笔现金。在警方接到通知后，便立即展开调查，并于5月18日抓获嫌疑人。当嫌疑人供认共犯“俞某”的存在后，“民警迅速锁定俞某身份，在确认其仍在莫桑比克后，立即对其开展动员劝投工作。经劝返，俞某决定配合警方工作，从莫桑比克搭乘飞机回国。”³⁷ 另外，根据此案的相关官方消息表示，当地民警“联系俞某国内亲属，敦促其规劝俞某尽快投案自首”，同时也“与俞某取得联系，对其宣讲相关法律和政策规定”，让俞屈服。³⁸



福州市警侨海外
“服务站”青田县警侨海外
“服务站”

国家	城市	国家	城市
欧洲			
爱尔兰	都柏林		
荷兰	鹿特丹	荷兰	阿姆斯特丹
葡萄牙	波尔图		
葡萄牙	马德拉岛	葡萄牙	里斯本
捷克共和国	布拉格	捷克共和国	布拉格
匈牙利	布达佩斯	匈牙利	布达佩斯
		斯洛伐克	布拉迪斯拉发
		德国	法兰克福
意大利	普拉托	意大利	罗马
		意大利	米兰
		意大利	佛罗伦萨
法国	巴黎 (2个)	法国	巴黎
西班牙	马德里 (2个)	西班牙	马德里
西班牙	巴塞罗那 (2个)	西班牙	巴塞罗那
西班牙	瓦伦西亚	西班牙	圣地亚哥-德孔波斯特拉
		西班牙	瓦伦西亚
英国	伦敦 (2个)		
英国	格拉斯哥		
希腊	雅典		
		瑞典	斯德哥尔摩
		奥地利	维也纳
		乌克兰	敖德萨
		塞尔维亚	贝尔格莱德
美洲			
加拿大	多伦多 (3个)		
美国	纽约		
巴西	圣保罗	巴西	里约热内卢
阿根廷	布宜诺斯艾利斯		
智利	维尼亚德尔马		
厄瓜多尔	基多	厄瓜多尔	瓜亚基尔
亚洲			
乌兹别克斯坦	锡尔河州		
蒙古国	乌兰巴托		
布鲁内	斯里巴加湾		
日本	东京		
		柬埔寨	金边
非洲			
尼日利亚	贝宁市		
莱索托	马塞洛		
		坦桑尼亚	达累斯萨拉姆

福州市和青田县公开纪录的警侨事务海外服务站地图³⁹



在另一个说法中，当局吹嘘他们有能力“展开系统核查”，并在走访调查中“确保‘嫌疑人’顺利回国投案。”⁴⁰

甚至在中国官方公布的案件中，有越来越多遭到海外诈骗者贩运与诱骗的受害者，使用了“海外110的核心业务”，进一步突显了公安的中心地位与“劝返”方式的重要性：

“警察同志，救救我！”5月13日10时许，连江县公安局接市局海外110报警服务台转来一个“特殊”的报警求助。报警人是黄岐镇村民杨某东，他自称被骗至境外从事网络赌博违法活动，希望回国投案自首。杨某东设法脱逃，并拨打福州市警方“海外110”报警专线，连江县警局、黄岐派出所、刑侦大队、

(省)外事部门联动公安部，开展系统核查、走访调查，确保杨某东顺利回国自首。根据报告的结论，在他回国后，公安机关对其犯罪行为进行严肃处理。目前，此案正在审理中。⁴¹



福州警局于尼日利亚贝宁市的“海外110”服务站开通。

“将检察官的服务触角伸向境外”

“涉侨检察工作是长期性的，检侨双方应该密切配合、加强互动，让信息交流、法律宣传、联合走访、联席会议等机制常态化，要充分发挥检察机关刑事、民事、行政、公益诉讼‘四大检察’职能作用[...]”

—福建省闽清县检察院李日青⁴²

福建“警侨事务海外服务站”与国内当地警方直接联系，而福建省人民检察院的检察工作与“检侨联络站”之间的联系则是更加密切，或如一篇文章所说：“将检察官的服务触角进一步延伸细化到涉侨、涉台检察工作”⁴³，其中“检侨合作”正在各地逐步展开，并在意大利、德国等国设立海外联络点，以进行跨洋调解、跨境询问、视频举报、投诉等华侨起诉工作。⁴⁴

据人民日报2022年7月报导，⁴⁵ 福建省人民检察院、省侨联4月联合下发《关于加强新时

代涉侨检察工作依法保护归侨侨眷和海外侨胞合法权益的意见》。虽然保护卫士无法检索到其引用的“意见”，但在浙江省和省侨联所发表的一篇文章中，其解释了类似的意见内容，则进一步证实了检察职能与海外服务站之间的紧密联系：

“根据《意见》，省检察院将明确专门部门负责指导、协调和总结涉侨检察工作。[...] 我省检察机关将加强与对侨工作部门沟通协作，建立联席会议、工作通报、挂牌督办、案件会商等机制。”⁴⁶

值得注意的是，该文中使用的措辞——“侨”——既指目前在海外的华人，亦指从海外归来的中国人。因此，在某些情况下，警方和/或检察院的涉外相关事务，实际上是指“从海外归来且目前居住在中国境内的中国人”之国内事务。

然而，虽然目前尚不清楚前述与警局相关的“海外服务站”，与检察院相关的“检侨联络站”，两者范围是否完全重迭，但这两种站点无论是布署手段还是海外“同乡会”的采用方式，看来都如出一辙。

“通过建设海外服务中心，青田警方海外追逃工作实现新的突破，刑事案件打击架构得到进一步优化。2018年以来，他们成功侦破涉侨刑事案件6起，通过“警侨联办”协助抓获在册红通人员1名、规劝投案自首2人。”⁵⁰



金昌:合成作战助力缉毒破案

青田县警方设立海外警侨服务站⁴⁷

浙江省青田县的例子提供了进一步的直接证据：

2019年5月23日。《人民公安报》刊登《探索爱侨护侨助侨机制，设立警侨驿站海外服务中心 青田警方积极打造“枫桥经验”海外版》⁴⁸一文，报道了青田县公安局在巴塞罗那、马德里，罗马、米兰，巴黎，维也纳等15个国家21座城市“创新设立警侨驿站海外服务中心”，“为广大海外华侨办事提供便捷服务”。而且“聘请135位青田籍侨领、侨团会长为中心主任、副主任、联络员”并“组建了1000余人的海外网格服务信息员队伍”，由国内的联络中心进行指导。

除了列举为120多个国家的33万名青田籍海外人士提供客观有用的服务，如更换护照，文章还明确提到了海外服务中心在“侨情民意收集、政策信息推送”方面的作用，以及其在全球缉捕猎狐行动中的作用。⁴⁹

文章还列举了一个案例，说明海外服务中心在成功“劝返”猎狐对象夏某（被控贷款诈骗并逃往塞尔维亚）的过程中发挥的作用。“期间通过多方调查，警方确定夏某藏匿地址位于贝尔格莱德市。青田警方通过海外服务中心，成功联系上夏某后，和海外服务中心工作人员一起通过微信语音、视频方式直接开展劝返工作。”⁵¹

浙江省青田县检察院在2020年报告的一起涉嫌因中国环境污染而被通缉的例子中，原本在青田县警局调查后，对嫌疑人的“在线追捕”未能取得预期结果，随后，巫师由县侨联与西班牙青田同乡会联手进行了调查。最终，“在各方努力下，刘某开始有了回国投案自首的念头...”据报导不久后，刘某就在青田自首。行动成功后，根据青田县检察院检委会专职委员暨机关侨联主席季勇军表示：“检察院将启动涉侨案件快办机制，办理该案。”⁵²

从西班牙马德里到青田“检侨之家”劝返追逃嫌疑人

新华网信息 © 2020-01-18 41663



从西班牙马德里到青田：劝返追逃嫌疑人⁵³

结论

中国令人担忧的跨国镇压扩张

在中国境内外，普遍存在诈欺与网络诈骗。中国警方在2022年4月的报告里指出，他们在2021年解决了394,000起案件，逮捕了634,000名嫌犯，成效分别增长了28.5%和76.6%。同时还表示，其成功的行动有效遏制了网络诈骗犯罪的增长。⁵⁴ 该行动有很大一部分是有效针对那些涉嫌诈骗者及其相关的境外人口贩运案件。公安部副部长杜副部长表示，重点打击境外诈骗，一直是打击行动的重要组成部分。《中国日报》报导表示：“针对中国诈骗的境外人数明显减少。”⁵⁵

然而，没有任何迹象表明这场行动即将放缓。公安部刑事侦查局局长刘忠义表示：“案件快速上升的势头得到了有效遏制，但电信诈骗犯罪形势依然严峻复杂，仍需加大打击力度，全面治理。”⁵⁶

此外，正如一些引用案例所证明的，在这场行动下建立的跨国机制，也会适用于其他海外警务目的。这份简短调查中包含的大部分信息皆是近期数据，因此难以描绘出这些机制将如何相互作用或重迭的全貌。中国在海外加强对中国公民的监管行动，与其在国内扩大“反贪腐”行动齐头并进，不过我们很难深入掌握其行动的真正范围。虽然众所周知，非重点目标嫌疑人通常是通过“劝返”策略进行，而针对此类特定行动的范围与执行方法，本调查提供了首项具洞悉力的数据（此类行动仅为“劝返”策略之一）。

保护卫士对非自愿回国的手法研究显示，

截至2021年圣诞节，来自120个不同国家的天网行动（其包括针对重点嫌疑人的猎狐行动）已成功使超过10,000人回国。我们对个案的深入研究亦显示出，为何大约只有50%的通报案例成功，以及大多数政治异议人士与逃离宗教和/或种族迫害之个人的状况。正如2022年3月所宣布，天网和猎狐行动将扩大行动规模。另一份报告则显示出，依靠习近平标志性的“反腐”运动，中国大幅扩大了对国际刑警组织(INTERPOL)的利用。

无论目标人士是异议人士、贪腐官员还是非重点目标的嫌疑人，问题都是一样：针对目标个人或其在中国的家属，使用不正规的手段——通常是胡萝卜加大棒——皆破坏了任何正当程序和嫌疑人的最基本权利。嫌疑人、其家人甚至范围过大到整个社区皆被视为嫌犯的过程——有些甚至是在缺乏任何来自“涉诈九国”的事实指控之情况下——进而剥夺“无罪推定和公平审判”的权利，同时这样的做法还建立了一种影响深远的“株连”模式。

此外，此类作法在国际关系中，公然无视适当之渠道和程序。尽管中国坚持建立双边引渡条约或其他司法合作机制，其既可成为中共控制的司法制度之合法化特定宣传，亦可对迅速增加的逃亡人士产生寒蝉效应，因为中国很少采用这些合法的国际程序。与其在充分尊重领土主权的情况下与地方当局合作，中国偏好与跨五大洲（与统战系统相关

的) 海外“非政府组织”或“民间协会”合作，并在第三国建立替代的警务与司法系统，采用让这些组织直接涉入追捕“逃犯”的非法手段。

此类手段进一步让中国规避清晰明确的国际原则，例如联合国禁止酷刑公约，以及联合国难民保护公约，其不遣返原则规定不得将人员送回将会受到迫害的国家，或根据国际机制所确立的保障，例如联合国打击跨国有组织犯罪公约及其相关议定书。⁵⁷

随着这些行动的不断发展与新机制的建立，受普遍人权与法治标准管辖之国家，显然迫切需要调查中国的这些做法，以确立（当地）的行动执行者、减轻风险，并有效保护越来越多的目标对象。

关于民主国家对于内部以及进一步需采取的行动建议，请参阅保护卫士[关于反引渡的情况介绍](#)、[非自愿回国](#)报告，以及关于应对中国引渡的手册[捉迷藏](#)。

参考资料

- ¹<https://www.163.com/news/article/DS7BPG2T0001875N.html>
- ²http://www.quanzhou.gov.cn/zfb/xxgk/zfxxgkzl/qzdt/xsqdt/201809/t20180919_735774.htm
- ³http://www.quanzhou.gov.cn/zfb/xxgk/zfxxgkzl/qzdt/xsqdt/201809/t20180919_735774.htm
- ⁴http://m.xinhuanet.com/comments/2018-09/22/c_1123468796.htm
- ⁵http://www.gov.cn/zhengce/2018-07/05/content_5303847.htm
- ⁶<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-141572.html>
- ⁷http://www.quanzhou.gov.cn/zfb/xxgk/zfxxgkzl/qzdt/xsqdt/201809/t20180919_735774.htm
- ⁸http://www.quanzhou.gov.cn/zfb/xxgk/zfxxgkzl/qzdt/xsqdt/201809/t20180919_735774.htm
- ⁹https://www.sohu.com/a/537850569_119038
- ¹⁰<https://www.globaltimes.cn/page/202208/1273266.shtml>
- ¹¹<https://www.waizi.org.cn/doc/105594.html>
- ¹²<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202209/faadac81d2e94aa0bd7574efc9862cd0.shtml>
- ¹³<https://www.toutiao.com/article/6990968952646009381?wid=1660575029728>
- ¹⁴<https://www.toutiao.com/article/6990968952646009381/>
- ¹⁵<https://www.yicai.com/news/101189591.html>
- ¹⁶https://www.guancha.cn/politics/2021_10_29_612795.shtml
- ¹⁷https://www.toutiao.com/article/7123717752111497728/?channel=&source=search_tab
- ¹⁸https://www.toutiao.com/article/7123717752111497728/?channel=&source=search_tab
- ¹⁹<https://www.163.com/dy/article/H00KF8SR0530QJC8.html>
- ²⁰<https://www.chinadaily.com.cn/a/202204/15/WS6258cd09a310fd2b29e57254.html>
- ²¹<https://vodenglish.news/100-chinese-nationals-sent-home-from-immigration-center/>
- ²²<https://www.globaltimes.cn/page/202103/1217398.shtml>
- ²³<https://www.globaltimes.cn/page/202103/1217398.shtml>
- ²⁴https://www.sohu.com/a/504154848_121119240
- ²⁵https://www.toutiao.com/article/7097510649319850533/?&source=m_redirect
- ²⁶<https://www.bbc.com/zhongwen/simp/chinese-news-57815871>
- ²⁷https://ithome.altervista.org/archives/26463?doing_wp_cron=1660564335.8240940570831298828125
- ²⁸<https://www.chinanews.com.cn/hr/2022/06-21/9784721.shtml>
- ²⁹http://www.gov.cn/zhengce/2018-07/05/content_5303847.htm
- ³⁰<http://www.fjzb.gov.cn/ar/20180928000080.htm>
- ³¹<https://www.chinanews.com.cn/hr/2022/06-21/9784721.shtml>
- ³²<http://www.52hrt.com/ng/n/w/info/G1642406376300>
- ³³此外还包括：<https://dSPACE.cuni.cz/handle/20.500.11956/122925>；<https://jamestown.org/program/the-role-of-coopted-diaspora-groups-in-czech-and-european-united-front-work/>；<https://www.aph.gov.au/DocumentStore.ashx?id=96afce1-c6ea-4052-b5e3-bcac4951bb0e&subId=562658>；<https://jamestown.org/program/how-beijing-is-shaping-politics-in-western-australia/>。
- ³⁴<https://www.chinadaily.com.cn/a/202208/01/WS62e7065ea310fd2b29e6f60d.html>
- ³⁵https://ithome.altervista.org/archives/26463?doing_wp_cron=1660564335.8240940570831298828125
- ³⁶http://www.chinapeace.gov.cn/chinapeace/c100049/2022-07/29/content_12654617.shtml and <http://www.52hrt.com/ng/n/w/info/G1642406376300>
- ³⁷http://www.chinapeace.gov.cn/chinapeace/c100049/2022-07/29/content_12654617.shtml
- ³⁸<https://archive.ph/b5gNy>
- ³⁹福州：<http://www.52hrt.com/ng/n/w/info/G1642406376300>；https://ithome.altervista.org/archives/26463?doing_wp_cron=1660564335.8240940570831298828125
- 青田：<http://www.zgqt.zj.cn/qtzjjhxq/8406150.html>；<http://www.zgqt.zj.cn/qtzjjhxq/8485342.html>；<http://www.chinaqw.com/qx/2018/09-28/203602.shtml>
- ⁴⁰http://www.chinapeace.gov.cn/chinapeace/c100049/2022-07/29/content_12654617.shtml
- ⁴¹http://www.chinapeace.gov.cn/chinapeace/c100049/2022-07/29/content_12654617.shtml
- ⁴²<https://www.163.com/dy/article/HDUR7R630514H79Q.html>
- ⁴³<https://c.m.163.com/news/a/H8DGE18A0514CS11.html>
- ⁴⁴<http://www.chinaql.org/n1/2022/0711/c419651-32471558.html>
- ⁴⁵<http://www.chinaql.org/n1/2022/0711/c419651-32471558.html>
- ⁴⁶<http://www.gqb.gov.cn/news/2022/0324/53472.shtml>
- ⁴⁷<http://i.cztv.com/view/13192197.html>
- ⁴⁸更多有关中国的猎狐行动和非自愿回国信息，请参见：<https://safeguarddefenders.com/sites/default/files/pdf/INvoluntary%20Returns.pdf>
- ⁴⁹<http://i.cztv.com/view/13192197.html>
- ⁵⁰<http://i.cztv.com/view/13192197.html>
- ⁵¹<https://web.archive.org/web/20220827025752/http://i.cztv.com/view/13257962.html>
- ⁵²<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1656029336672446632&wfr=spider&for=pc>
- ⁵³<http://www.0039italia.com/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=16&id=1136>
- ⁵⁴<https://www.chinadaily.com.cn/a/202204/15/WS6258cd09a310fd2b29e57254.html>
- ⁵⁵<https://www.chinadaily.com.cn/a/202204/15/WS6258cd09a310fd2b29e57254.html>
- ⁵⁶<https://www.chinadaily.com.cn/a/202204/15/WS6258cd09a310fd2b29e57254.html>
- ⁵⁷<https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-e.pdf>

safeguard
DEFENDERS

版权所有